



Conservación privada y custodia del territorio

Antonio Ruiz Salgado

Abogado – consultor jurídico ambiental

Asesor del Foro de Redes y Entidades de custodia del territorio

Jornada

**BASES LEGALS PER A LA CUSTÒDIA
DEL TERRITORI EN L'ADMINISTRACIÓ LOCAL**

Red Natura 2000

Titularidad pública: 32,2 %

Titularidad privada: 67,8 %

(Basado en datos EUROPARC-España 2014)

Montes

Titularidad privada: 57,4 %

Titularidad pública: 26,8 %

Montes vecinales: 12,6 %

(datos Diagnóstico del Sector Forestal Español, MAGRAMA, SGAPC 8, octubre 2014)

Tipos de bienes

Privados

Públicos

Comunales

Colectivos/
Sociales

¿Quién es el **titular**?

¿Quién **gestiona**?

¿Qué **limitaciones** hay?

¿Cómo implicar a los propietarios privados en la conservación?

Contenidos

1

Aspectos clave de la custodia del territorio

2

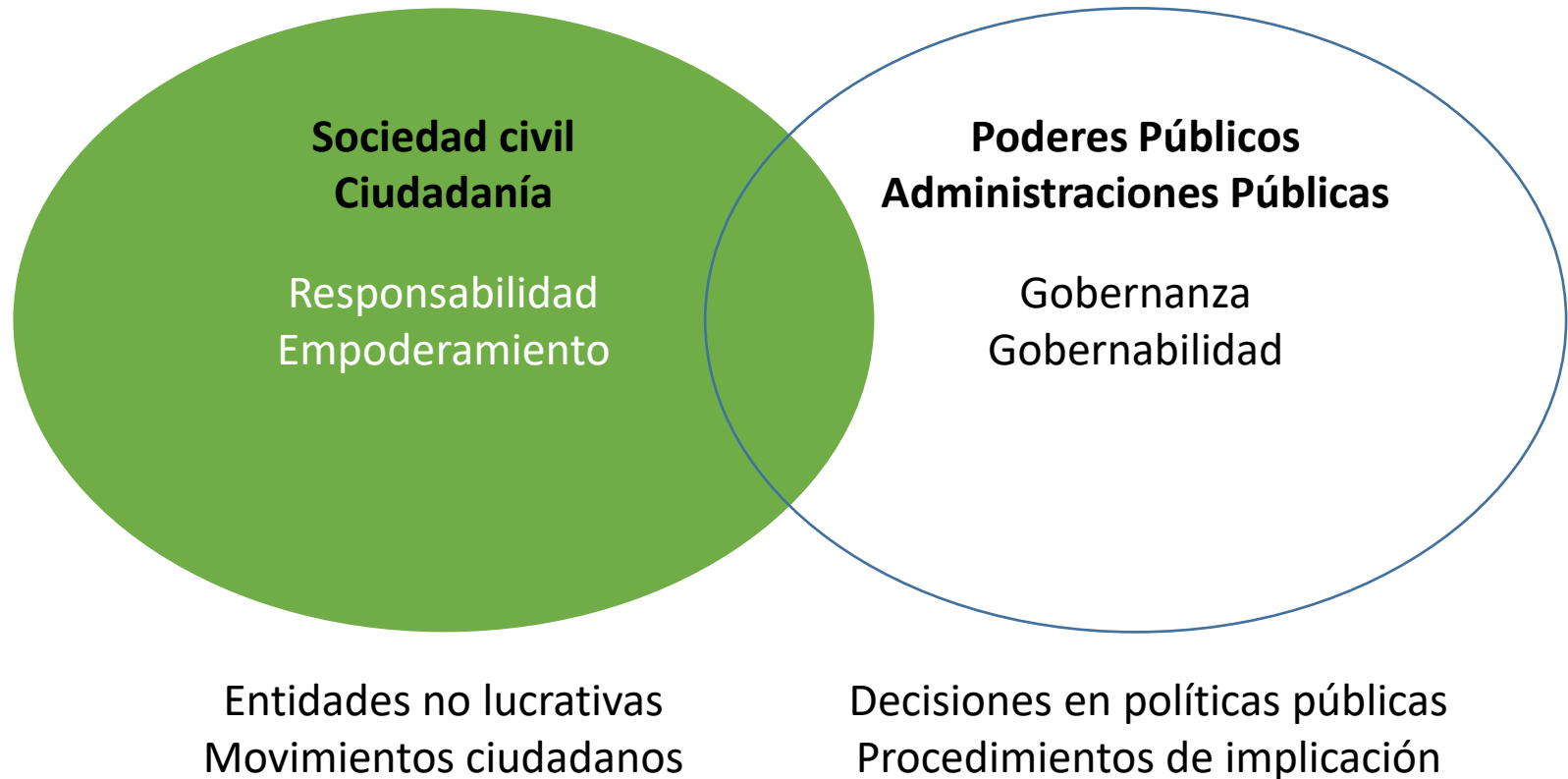
Las Administraciones Públicas en la CdT

3

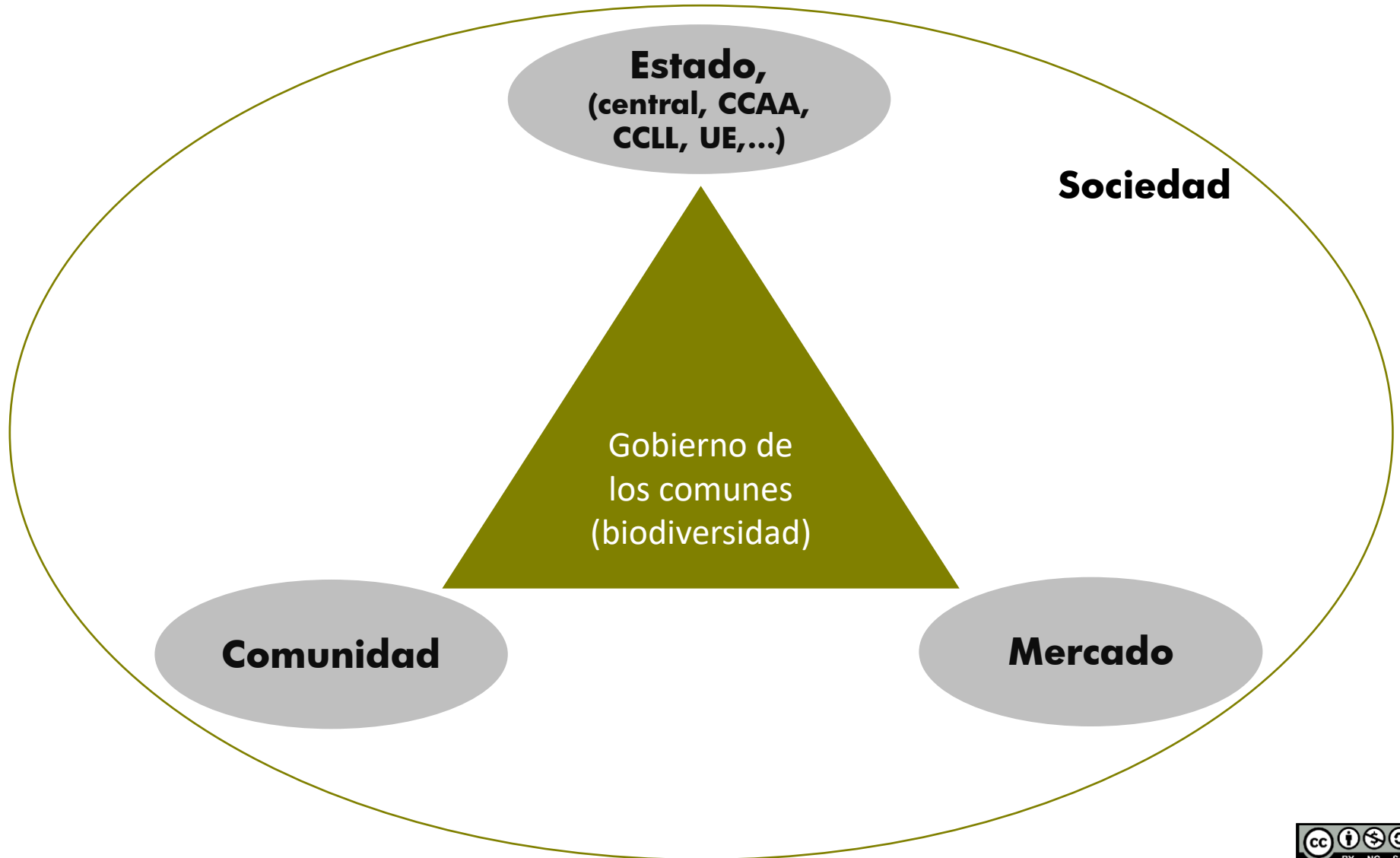
¿Cómo fortalecer la custodia del territorio en las políticas públicas y la sociedad?

1 Aspectos clave de la custodia del territorio

Gobernanza territorial



Gobernanza territorial



Conservación de la naturaleza



Definición Custodia Art. 3. 9) LPNB

- Conjunto de **estrategias o técnicas** jurídicas
- a través de las cuales **se implica a los propietarios y usuarios del territorio**
- en la conservación y uso de los valores y los recursos naturales, culturales y paisajísticos.

+ “conjunto de **valores e instrumentos** “

“[*la custodia*] promueve acuerdos y mecanismos de colaboración continua entre propietarios, entidades de custodia y otros agentes públicos y privados.”
BASORA Y SABATÉ (2006)



Principios Custodia del territorio:

Conservación de la naturaleza participativa y colaborativa.

Las iniciativas de custodia del territorio permiten sumar esfuerzos en conservación dándole protagonismo a la sociedad civil organizada y uniendo a diferentes actores sociales.

Corresponsabilidad en la conservación.

Las iniciativas de custodia del territorio permiten generar espacios de diálogo en el territorio y mantener la confianza entre las personas.

Conservación dialogada. Conversar para conservar.

La implicación en la conservación se lleva a cabo a través de las iniciativas basadas en acuerdos voluntarios flexibles y adaptados a las personas y a las circunstancias del lugar.

Una conservación enraizada en valores éticos.

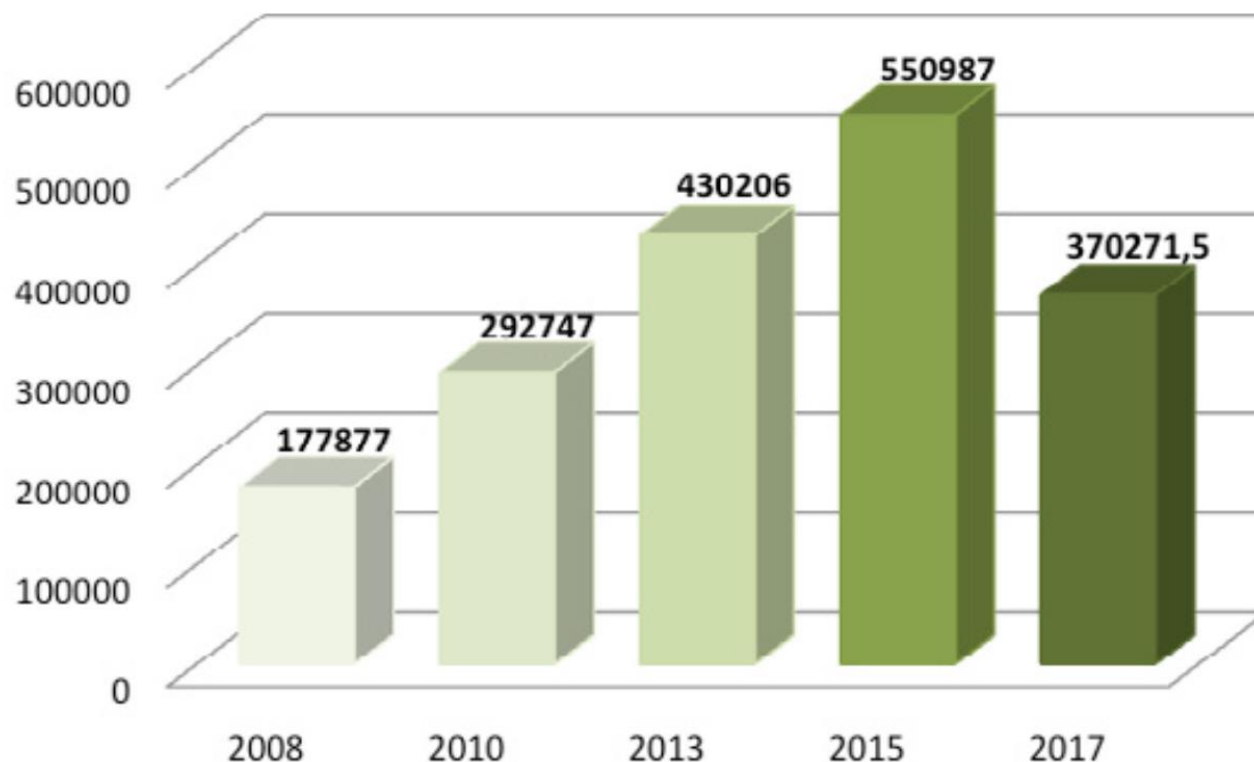
A través de las iniciativas de custodia del territorio se desarrollan valores comunitarios de conservación y de respeto a todos los seres vivos y ecosistemas de los que las personas y las sociedades dependen para su subsistencia y bienestar.

*Diálogo para la conservación del
patrimonio natural*

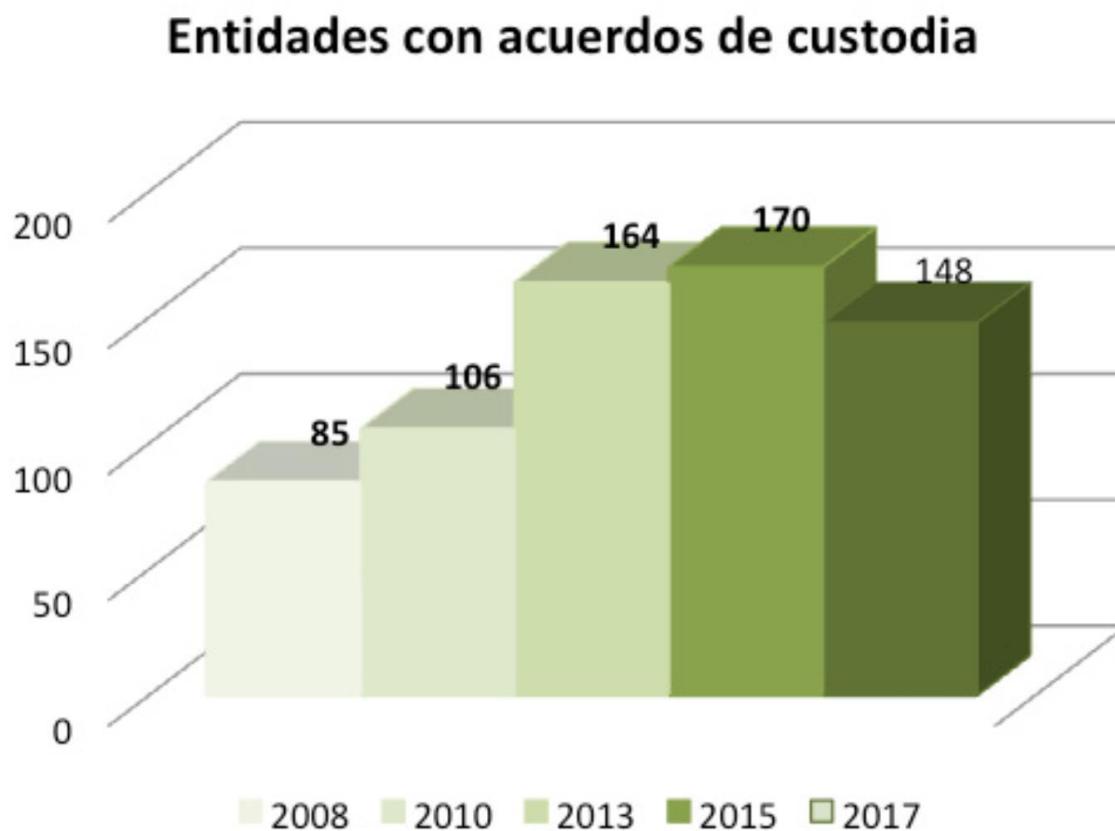


Inventario Fundación Biodiversidad: La custodia en cifras.

Evolución del superficie bajo CDT

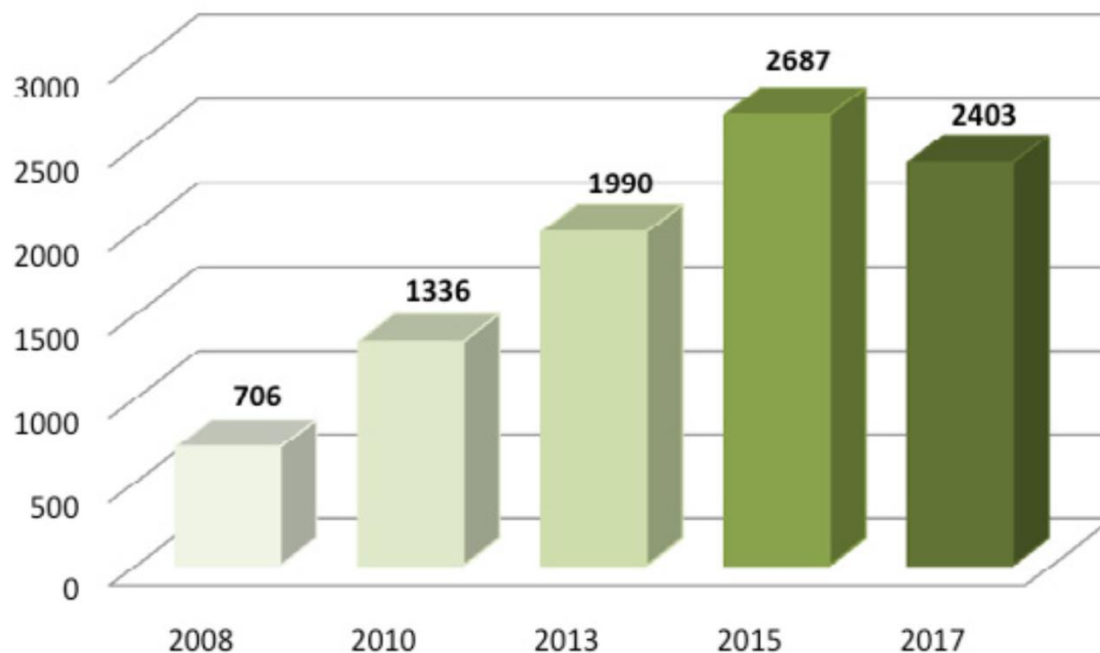


Inventario Fundación Biodiversidad: La custodia en cifras.



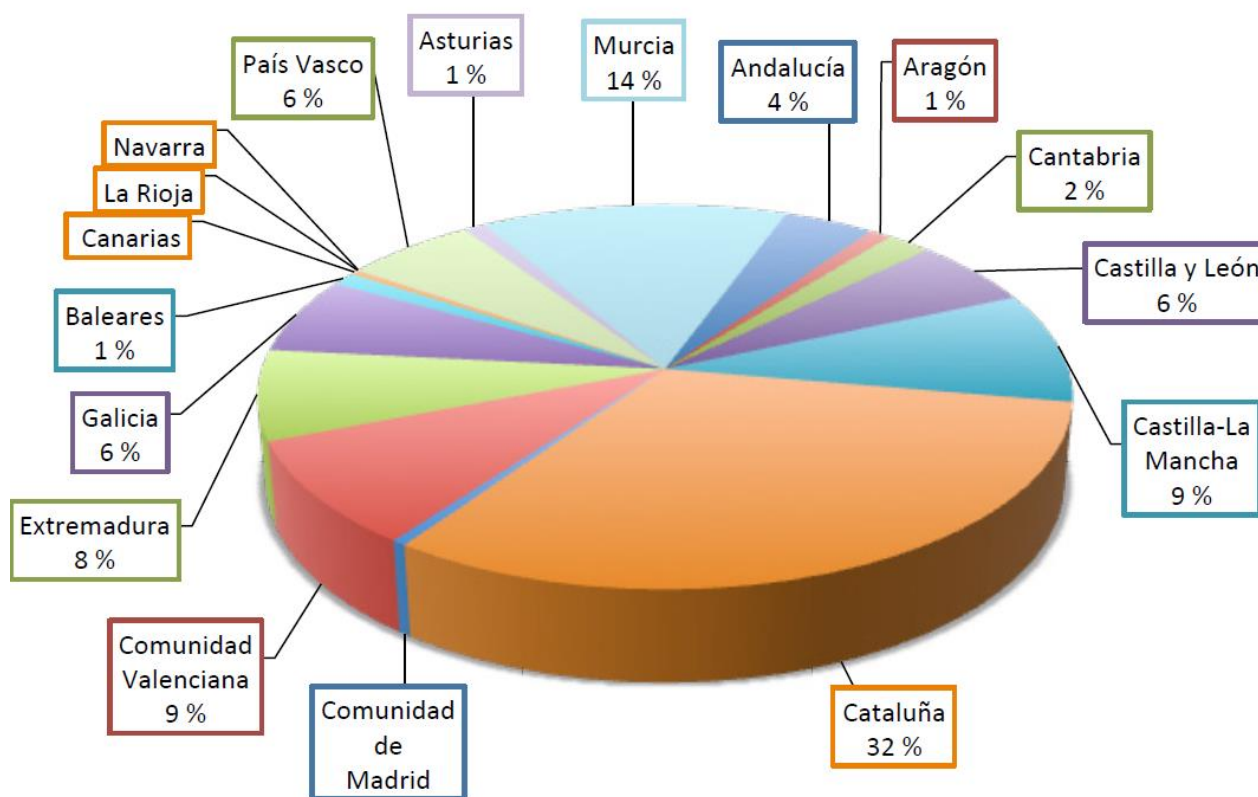
Inventario Fundación Biodiversidad: La custodia en cifras.

Evolución de acuerdos



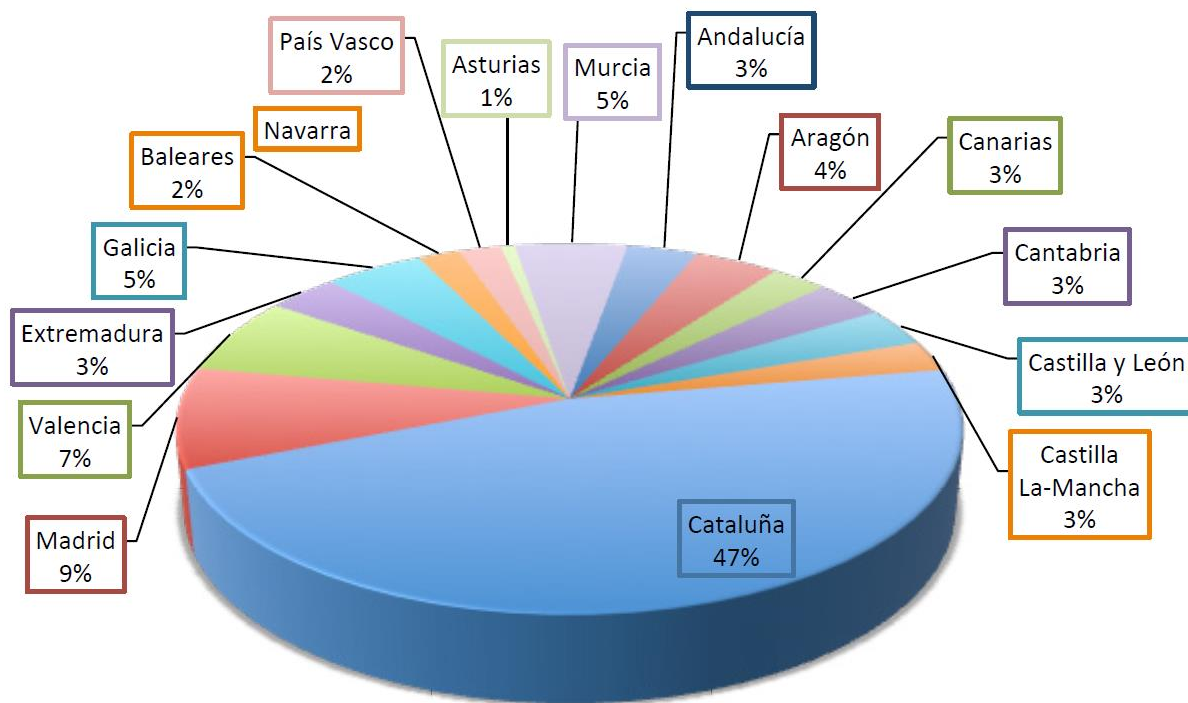
Inventario Fundación Biodiversidad: La custodia en cifras.

Distribución porcentual de acuerdos por CC.AA.



Inventario Fundación Biodiversidad: La custodia en cifras.

Distribución porcentual del número de entidades de custodia por CC.AA.



¿Más allá de la custodia del territorio?



Gestión participativa y colaborativa

2 Las Administraciones Públicas en la CdT

Funciones de las AAPP en CdT

Reguladora

**Promotora
Facilitadora**

**Gestora de
conservación o
gestión de rr.nn.**

***¿Entidad
de custodia?***

**Titular
de terrenos**



Funciones desarrolladas por los poderes públicos en la Custodia del territorio

a. REGULADORA

regulando y aprobando normativa.

b. TITULAR DE DERECHOS DE PROPIEDAD O DE SU GESTIÓN

al ser el propietarios o titulares de terrenos.

c. ENTIDAD DE CUSTODIA

ejerciendo como entidad de custodia, como deja abierta la Ley 42/2007.

Debate pendiente

d. FACILITADORA

apoyando con recursos técnicos y financieros.

divulgando y promoviendo la CdT.

Incentivando actividades de interés general.

e. GESTORA DE CONSERVACIÓN (o en relación con gestión de recursos)

Ejerciendo sus competencias en relación con la conservación donde se enmarcan las iniciativas de CdT

Conceptos jurídicos. Ejercicio de competencias municipales: LBRL tras la Ley 27/2013 de racionalización y sostenibilidad de la administración local.

✓ **Competencias Propias:**

- Artículo 25.b) Medio ambiente urbano.
- Numerus clausus
- Supresión del art. 28.

✓ **Competencias delegadas:**

- Artículo 27. b) Protección del medio natural.

✓ **Competencias distintas de las propias y delegadas:**

- Artículo Art. 7.4:
 - sostenibilidad financiera
 - no supuesto de ejecución simultánea
 - informes previos de la Administración competente

○ **Gestión de bienes municipales:**

- Autonomía municipal (art. 140 CE)
- Texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Reglamento de Bienes de las Entidades Locales.

Conceptos jurídicos. Ejercicio de competencias

Figura	Características
Gestión directa	<p>Realicen las Corporaciones locales por sí mismas o mediante Organismos exclusivamente dependientes de ellas:</p> <ol style="list-style-type: none">1.ª Gestión por la Corporación:<ol style="list-style-type: none">a) sin órgano especial de administración; ob) con órgano especial de administración.2.ª Fundación pública del servicio.3.ª Sociedad privada, municipal o provincial.
Gestión indirecta	<p>Los servicios de competencia de las Corporaciones locales podrán prestarse indirectamente con arreglo a las siguientes formas:</p> <ol style="list-style-type: none">a) concesiónb) arrendamiento yc) concierto.

Conceptos jurídicos. Disposición de bienes

Figura	Características	Regulación
Bienes de Dominio Público	<p>Son bienes y derechos de dominio público los que, siendo de titularidad pública,</p> <ul style="list-style-type: none">• se encuentren afectados al uso general o al servicio público,• así como aquellos a los que una ley otorgue expresamente el carácter de demaniales.	<ul style="list-style-type: none">• Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas• Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales• Legislación sectorial (Aguas, Costas, Montes, ...)
Bienes patrimoniales	<p>Son bienes y derechos de dominio privado o patrimoniales los que, siendo de titularidad de las Administraciones públicas, no tengan el carácter de demaniales.</p>	

Conceptos jurídicos Disposición de bienes


Figura	Características
Autorización (Dominio Público)	Uso Común Especial. Derecho administrativo
Concesión (Dominio Público)	Uso Privativo. Derecho administrativo
Cesión de uso, arrendamiento, etc.	Contrato de derecho Civil. Libertad de pactos. La explotación de los bienes o derechos patrimoniales podrá efectuarse a través de cualquier negocio jurídico, típico o atípico. Artículo 106 LPAAPP.

Conceptos jurídicos. Disposición de fondos

Figura	Regulación	Características
Convenio	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.	Acuerdos con efectos jurídicos adoptados por las Administraciones Públicas, los organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes o las Universidades públicas entre sí o con sujetos de derecho privado para un fin común. Con derechos y obligaciones concretas. No podrán tener por objeto prestaciones propias de los contratos públicos.
Subvención	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.	Disposición dineraria a favor de personas públicas o privadas requisitos: a) sin contraprestación directa de los beneficiarios. b) entrega sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto. c) Que el proyecto o la acción, tenga por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social o de promoción de una finalidad pública.
Contrato	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.	Aquellos contratos onerosos celebrados por poderes adjudicadores, cualquiera que sea su naturaleza jurídica. Se entenderá que un contrato tiene carácter oneroso en los casos en que el contratista obtenga algún tipo de beneficio económico, ya sea de forma directa o indirecta.

3 ¿Cómo fortalecer las custodia del territorio en las políticas públicas y la sociedad?

¿Cómo mejorar la custodia del territorio como **estrategia colaborativa y participativa** que contribuya de forma **complementaria, eficaz, visible y clara** a las políticas públicas de gestión y conservación de los valores naturales, culturales y paisajísticos?



**Del círculo vicioso
al
círculo virtuoso**

Desinterés

Desconocimiento

Desconfianza



Confianza

Interés

Conocimiento

LIBRO BLANCO

Construyamos el futuro de la Custodia del territorio.

Líneas de trabajo para mejorar la custodia del territorio
como herramienta eficaz de conservación del patrimonio
natural en el marco de las políticas públicas.

Realizado por:



FRECT
Foro de Redes y Entidades
de Custodia del Territorio

Con el apoyo de:



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA Y PESCA,
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



Fundación Biodiversidad

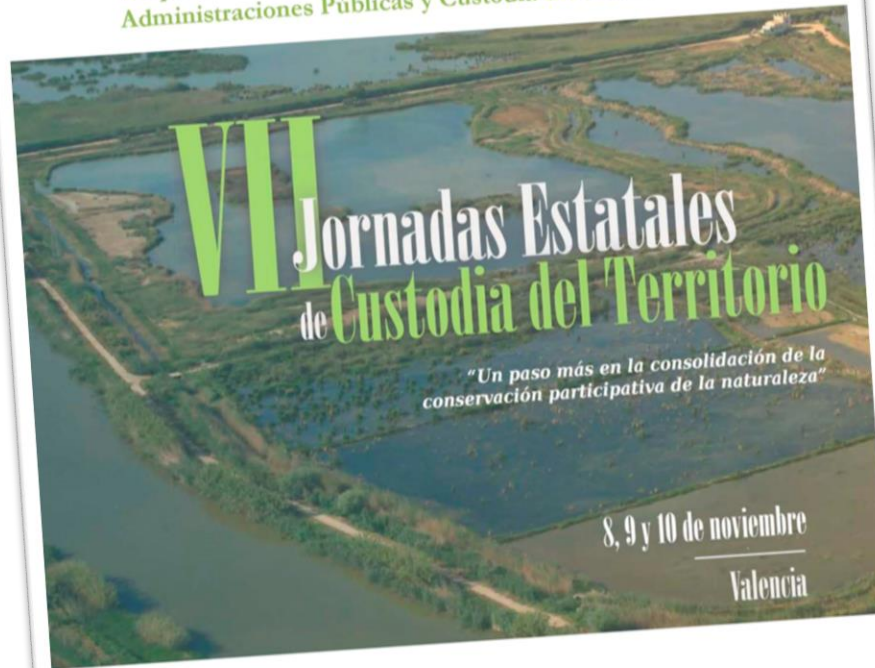
20
AÑOS

www.frect.org

Documento de trabajo

V1. 24/10/2018

Grupo de Trabajo 1
Administraciones Públicas y Custodia del Territorio.



VII Jornadas Estatales de Custodia del Territorio

*"Un paso más en la consolidación de la
conservación participativa de la naturaleza"*

8, 9 y 10 de noviembre
Valencia

Organizado por:



Con el apoyo de:



Con la colaboración de:



Propuestas de trabajo (AAPP)

1. **Marco conceptual** claro, sencillo, compartido y difundido de la CdT.
2. **Marco normativo** completo de la CdT y de otras formas de conservación privada de conservación del patrimonio natural.
3. **Impulso y promoción** de la CdT en la actividad de las Administraciones Públicas.
4. **Financiación e incentivación** de las actividades de -CdT y de otras formas de conservación del patrimonio natural con interés social.

Propuestas libro Blanco de la custodia del territorio

1. Mejora del marco conceptual y normativo

Desarrollar un marco conceptual y normativo claro y completo que de apoyo a las iniciativas de CdT en el marco de las políticas públicas

1.1. Clarificar el marco conceptual de la custodia del territorio.

1.2. Dotar de marco regulatorio suficiente y adecuado de la custodia del territorio y de su coordinación con las políticas públicas.

1.3. Incorporar la Cdt en los instrumentos público sectoriales normativos, estratégicos, de planificación y gestión.

2. Iniciativas de custodia sólidas y contrastables

Desarrollar iniciativas sólidas de CdT basadas en la gestión adaptativa y del aprendizaje sostenido en el tiempo para la consecución de efectos positivos en la conservación

2.1. Definir criterios y buenas prácticas que son recomendables incorporar a los acuerdos, la gestión de iniciativas y el funcionamiento de las organizaciones.

2.2. Elaborar un sistema de acreditación de buenas prácticas sin perder la flexibilidad de la Cdt

2.3. Conexión sinérgica entre iniciativas semejantes y con otras iniciativas públicas de conservación

3. Instrumentos complementarios de gestión y conservación

Profundizar en políticas de conservación y gestión de los recursos naturales que impulsen modelos complementarios de gestión y conservación de la naturaleza

3.1. Definir instrumentos públicos de apoyo a la gestión sostenible de los recursos naturales y conservación de la naturaleza, especialmente en políticas agrarias y de desarrollo rural

3.2. Visibilizar y desarrollar incentivos sociales, económicos y fiscales.

3.3. Mejorar las metodologías de seguimiento de objetivos de conservación, de medición de impacto en la conservación de la naturaleza y su eficacia

4. Fortalecimiento de las entidades de CdT

Mantener el liderazgo compartido y la legitimidad de las ECdT como impulsoras de iniciativas de custodia

4.1. Conectar el trabajo de las entidades de custodia del territorio como organizaciones del Tercer Sector Ambiental.

4.2. Ampliar el número y fortalecer las entidades de Cdt a través del desarrollo de sus capacidades.

4.3. Visibilizar las iniciativas de CdT y de las entidades de CdT a la conservación de la naturaleza.

4. Desarrollo de la gobernanza del conjunto de la CdT

Generar una buena gobernanza entre las escalas territoriales de trabajo de las iniciativas de CdT.

5.1. Fortalecimiento de las redes en las diferentes escalas territoriales para facilitar el apoyo y el contacto y la generación de capacidades compartidas

5.2. Ampliar la implicación de los grupos de interés en la Cdt como instrumento de conservación y fortalecimiento de la sociedad civil para la consecución de alianzas.

5.3. Fomento de la creación de espacios de encuentro e iniciativas conjuntas entre las AAPP y otros grupos de interés para el seguimiento de las iniciativas de CdT.

A modo de conclusiones

Como sociedad, necesitamos ampliar nuestra **caja de herramientas** para la conservación implicando a la sociedad civil.

Crear y fortalecer el tejido social que apoye a la conservación es fundamental y existen marcos de acción para hacerlo **creando ilusión**, como la propia **Custodia del Territorio**.

Para ello, consigamos un **círculo virtuoso** alcanzando un **mejor conocimiento, interés y confianza** en iniciativas que contribuyan a una mejor conservación de la naturaleza.



GRACIAS



FRECT
Foro de Redes y Entidades
de Custodia del Territorio

  @forofrect
www.frect.org



ANTONIO RUIZ SALGADO

Abogado - Consultor jurídico
Especialidad en Derecho público y medioambiental

antonio.ruiz@icam.es   